

Stibbe



## Actualiteitendag – onderdeel Milieu BRZO 2015

Anna Collignon en Valérie van 't Lam  
1 oktober 2015



## Index

---

1. Het BRZO 2015
2. Reikwijdte
3. Verplichtingen
  - Algemene zorgplicht
  - Kennisgeving
  - PBZO
  - VR
  - Intern noodplan
  - Actuele stoffenlijst
4. Inspecties
5. Handhaving
6. Overgangsrecht

## 1. Het BRZO 2015

---

- > Aanleiding: Seveso III
- > Doel: de beheersing van de gevaren van zware ongevallen waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken.
- > Rechtstreeks van toepassing
- > Voorganger: BRZO 1999
- > BRZO 2015 van 8 juli 2015
- > Nog geen RRZO 2015



## 2. Reikwijdte

---

- > Bijlagen Seveso III-richtlijn: lijsten met stofcategorieën en specifieke stoffen.
- > Per categorie/stof zijn twee drempelwaarden opgenomen. Ziet niet alleen op daadwerkelijk aanwezige stoffen, maar ook de maximaal vergunde stoffen én de gevaarlijke stoffen die kunnen ontstaan.
- > Boven de eerste drempelwaarde: lagedrempelinrichting (voorheen: PBZO-inrichting).
- > Boven de tweede drempel: hogedrempelinrichting (voorheen: VR-inrichting).
- > Indeling stoffen is gewijzigd. Nu op basis van nieuwe Europese classificatie van stoffen in de CLP-verordening.
- > Verandering van reikwijdte mogelijk: controleer of de drempels van het BRZO 2015 worden overschreden.

## 3. Verplichtingen: algemene zorgplicht

---

- > Ongewijzigd is dat alle BRZO-bedrijven de risico's moeten inventariseren en alle maatregelen moeten treffen die nodig zijn om zware ongevallen te voorkomen en de gevolgen op de menselijke gezondheid en het milieu te beperken.
- > Nieuw is dat expliciet is opgenomen dat het bedrijf te allen tijde aan de toezichthouders moet kunnen aantonen dat alle noodzakelijke maatregelen zijn getroffen. Dit geeft naast de PBZO-verplichtingen een extra en directe grondslag voor de overheid om te handhaven als er onvoldoende maatregelen zijn getroffen.
- > Er geldt geen overgangsrecht. Alle BRZO-bedrijven moeten er direct aan voldoen.

## 3. Verplichtingen: kennisgeving

---

- > Ongewijzigd is dat alle BRZO-bedrijven een kennisgeving moeten doen. Hiermee wordt informatie gegeven aan de overheid over onder meer de aanwezige gevaarlijke stoffen in de omgeving.
- > Bestaande inrichtingen die vanwege de nieuwe stoffenindeling in het BRZO 2015 een BRZO-bedrijf zijn geworden moeten alsnog een kennisgeving doen. Hier wordt één jaar de tijd voor gegeven.
- > Let op: de gegevens die nu worden gevraagd zijn anders dan voorheen; ze sluiten bijvoorbeeld aan bij de nieuwe indeling van stoffen in de Seveso III-richtlijn. Ook een bestaande inrichting waar geen wijzigingen zijn, moet dan ook zo nodig binnen één jaar de oude kennisgeving actualiseren.
- > In de Regeling Risico's Zware Ongevallen 2015 (RRZO 2015) komen nadere regels.

## 3. Verplichtingen: PBZO

---

- > Ongewijzigd is dat alle BRZO-bedrijven een PBZO-document voorhanden moeten hebben. Er geldt een termijn van één jaar voor bedrijven die nu voor het eerst een PBZO moeten maken, of voor bedrijven die het bestaande PBZO moeten aanpassen.
- > De inhoud van het PBZO is in het BRZO 2015 anders geformuleerd dan in het BRZO 1999. Er wordt o.a. expliciet gevraagd naar de rol en de verantwoordelijkheid van het management. Ook bestaande bedrijven waar geen wijzigingen zijn moeten dus goed opletten of hun PBZO nog wel voldoet, en het zo nodig aanpassen.
- > Daarnaast moet ook aandacht zijn voor het veiligheidsbeheerssysteem (VBS) dat wordt gebruikt voor de uitvoering van het PBZO. Ook daar zijn de eisen voor gewijzigd door nieuwe bewoordingen.
- > Nieuw is de verplichting om het PBZO in ieder geval elke vijf jaar te bezien.
- > In het RRZO 2015 komen nadere regels.

## 3. Verplichtingen: VR

---

- > Ongewijzigd is dat hogedrempelinrichtingen een VR moeten hebben en aan de overheid toezenden.
- > Bedrijven die door de wijzigingen voor het eerst deze verplichting hebben krijgen twee jaar om dit te doen.
- > Bedrijven die al onder de VR-verplichting vielen krijgen tot 1 juni 2016 om het VR aan te passen als het niet voldoet aan de eisen van het BRZO 2015. Ook hier geldt weer dat de eisen aan het VR in het BRZO 2015 anders zijn omschreven dan in het BRZO 1999. Er wordt nu bijvoorbeeld ook expliciet gevraagd om natuurlijke oorzaken (bijvoorbeeld aardbevingen of overstromingen) voor mogelijke zware ongevallen te identificeren en te analyseren.
- > In het RRZO 2015 komen nadere regels.



## 3. Verplichtingen: Intern noodplan

---

- > Ongewijzigd is dat hogedrempelinrichtingen een intern noodplan moeten hebben.
- > Ook voor deze verplichting geldt dat er een wijziging is gekomen. Het intern noodplan moet bijvoorbeeld ook zien op de gevolgen voor het milieu.
- > Bedrijven die door de wijzigingen voor het eerst deze verplichting hebben krijgen twee jaar om dit te doen.
- > Bedrijven die al onder de vielen krijgen tot 1 juni 2016
- > In de toelichting op het BRZO 2015 lijkt per abuis te zijn opgenomen dat deze verplichting ook voor lagedrempelinrichtingen geldt.

## 3. Verplichtingen: actuele stoffenlijst

---

- > Ongewijzigd is dat hogedrempelinrichtingen een actuele lijst van aanwezige gevaarlijke stoffen voorhanden moeten hebben.
- > De omschrijving van de inhoud van de lijst is wel wat gewijzigd. Mogelijk moeten bestaande VR-bedrijven dan ook de oude lijst aanpassen.
- > De verplichting geldt per direct, dus ook voor bedrijven die door het BRZO 2015 een hogedrempelinrichting zijn geworden.
- > In het RRZO 2015 kunnen nadere regels komen.

## 4. Inspecties

---

- > Het BRZO 2015 legt nog uitdrukkelijker vast dat de overheid een inspectiesysteem moet opstellen en beheren en inspectieplannen moeten opstellen.
- > Er moeten procedures zijn voor routinematige inspecties (inclusief frequenties) en niet-routinematige inspecties.
- > Aanvullende inspecties moeten binnen zes maanden na de constatering van een belangrijke overtreding worden uitgevoerd.
- > Inlichtingen over inspecties moeten aan een ieder worden verstrekt.

## 5. Handhaving

---

- > Verschillende overheidsorganen bevoegd tot handhavend optreden. NB: voorstel om GS bevoegd gezag te maken voor milieudeel alle BRZO-bedrijven (en dus niet meer b&w).
  
- > Bestuursrechtelijk:
  - nadere eis;
  - last onder dwangsom;
  - last onder bestuursdwang;
  - bestuurlijke boete;
  - Beleidsregel handhaving- en sanctioneringkader BRZO 2015 en arbeidomstandighedenwetgeving: boetenormbedragen tot € 800.000,-.
  
- > Strafrechtelijk:
  - Transactie of strafbeschikking;
  - Strafvervolgning. Voor rechtspersonen kan de maximale boete 10 % van de jaaromzet bedragen. Aan een feitelijk leidinggevende kan ook een gevangenisstraf of werkstraf worden opgelegd;
  - Bijkomende straf tot stillegging of als voorlopige maatregel;
  - Bijkomende maatregel tot ontneming van het wederrechtelijk verkregen voordeel.

## 5. Handhaving

---

- > Nieuw: uitgebreider exploitatieverbod in BRZO 2015.
- > Wanneer: Als geen maatregelen zijn getroffen om zware ongevallen te voorkomen en de gevolgen voor menselijke gezondheid en milieu te beperken, of de maatregelen duidelijk onvoldoende zijn uitgevoerd.
- > Het oude BRZO 1999 kende een exploitatieverbod voor zover het ging om de veiligheid of gezondheid van de werknemers. Het nieuwe verbod heeft een ruimere reikwijdte en ziet ook op milieu.

## 5. Handhaving

---

Zie ook:

- > <http://www.stibbeblog.nl/environment-and-planning/jaarplan-brzo-weer-meer-aandacht-voor-strafrechtelijke-handhaving/>  
d.d. 8 mei 2015
- > <http://www.stibbeblog.nl/environment-and-planning/de-consequenties-van-non-compliance/>  
d.d. 12 maart 2015
- > <http://www.stibbeblog.nl/environment-and-planning/nieuwe-brochure-bestuursrechtelijk-toezicht-en-strafrechtelijk-onderzoek-2/>  
d.d. 25 september 2014
- > <http://www.stibbeblog.nl/environment-and-planning/expert-meeting-de-toekomst-van-compliance-management-bij-brzo-bedrijven-vanuit-verschillende-risico-perspectieven/>  
d.d. 11 september 2014

## 6. Overgangsrecht

---

- > Hoofregel: onmiddellijke werking
  
- > Uitzondering voor termijnen om acties te nemen, zie bij specifieke verplichtingen
  
- > Handhaving:
  - vóór 8 juli 2015 geconstateerde én aan de overtreder medegedeelde strafbare feiten/overtredingen: oud recht
  - vóór 8 juli 2015 opgelegde boete/straf: oud recht
  - vóór 8 juli 2015 opgelegde last/eis: oud recht???

## Vragen?

---



**Anna Collignon**

T: +31 20 546 01 39

M. +31 6 206 189 90

> [anna.collignon@stibbe.com](mailto:anna.collignon@stibbe.com)



**Valérie van 't Lam**

T: +31 20 546 05 35

M. +31 6 110 437 75

> [valerie.vantlam@stibbe.com](mailto:valerie.vantlam@stibbe.com)





### Enkele recente ontwikkelingen in milieurechtelijke jurisprudentie

Gepubliceerd op [29/09/2015](#)



Het afgelopen jaar zijn er weer interessante milieurechtelijke uitspraken geweest. In mijn kroniek die ik dit jaar weer schreef voor *Bouwrecht* signaleer ik uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en rechtbanken die mij het afgelopen jaar zijn opgevallen. Aan de orde komen uitspraken over onder meer: het Activiteitenbesluit milieubeheer, de (voorbereidings)procedure van een milieurechtelijk besluit, de ... [Lees verder](#)

Category: [Environment and Planning](#), [Public law](#) | Contributor(s): [Valerie van 't Lam](#)

### Tegen geluidshinder van een schutterij kan niet handhavend worden opgetreden op grond van de zorgplichtbepaling in het Activiteitenbesluit.

Gepubliceerd op [29/09/2015](#)



Het Activiteitenbesluit bevat voor verschillende aspecten, zoals geluid, een zorgplichtbepaling. Uit jurisprudentie blijkt – sinds 2011 – dat handhaving op grond van de zorgplicht slechts aan de orde is als een aspect niet-uitputtend is geregeld in het Activiteitenbesluit en als sprake is van onmiskenbare strijd met de zorgplicht. Uit een uitspraak van de ABRvS van 11 maart 2015 volgt dat ... [Lees verder](#)

#### CATEGORIES

- [Environment and Planning](#)
- [Public law](#)

#### RECENT POSTS

- [Enkele recente ontwikkelingen in milieurechtelijke jurisprudentie](#)
- [Tegen geluidshinder van een schutterij kan niet handhavend worden opgetreden op grond van de zorgplichtbepaling in het Activiteitenbesluit.](#)
- [Wanneer is er \(bij het bouwen van een bouwwerk\) sprake van een concreet zicht op legalisatie en mag het bevoegd gezag afzien van handhavend optreden?](#)
- [Kwalificeert degene die op circa 3,2 kilometer woont van het terrein waar een popfestival wordt gehouden als belanghebbende?](#)
- [Afzien van invordering van verbeurde dwangsommen: een bijzondere eend in de bijt](#)

#### RSS FEEDS

[Algemeen](#)  
[Environment and Planning](#)  
[Public Law](#)

#### NIEUWSBRIEF

U kunt zich hier abonneren op onze maandelijkse nieuwsbrief.